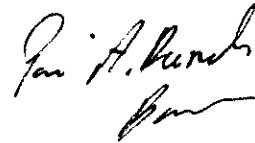


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
w Lublinie  
ZESPÓŁ w ZAMOŚCIU

RIO-Z-0130-3/7/11/2007

URZĄD MIEJSKI w Szczepieszynie	
data wpływu	2007 -11- 3 0
Dz. Nr	105/18/07



Zamość, 28 listopada 2007r.

Burmistrz Miasta

**SZCZEPRESZYN**

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w sprawie opinii o prawidłowości prognozy łącznej kwoty długu oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej



Jacek Grzanka

**Uchwała Nr 0130-3/7/11/2007**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Lublinie**  
**z 28 listopada 2007 roku**

Skład Orzekający :

Jacek Grządka – przewodniczący  
Teresa Gutowska - członek  
Ewa Gomułka - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 2 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 172 ust. 1, pkt 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 , poz. 2104 ze zm.) oraz w oparciu o zarządzenie nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej po rozpoznaniu przedłożonej przez Burmistrza Szczebrzeszyna prognozy łącznej kwoty długu

**uchwała, co następuje :**

- 1) pozytywnie opiniuje się możliwość sfinansowania przez Gminę Szczebrzeszyn deficytu budżetowego przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2008,
- 2) pozytywnie opiniuje się opracowaną przez Burmistrza Szczebrzeszyna, a dołączoną do projektu budżetu gminy na rok 2008, prognozę łącznej kwoty długu Gminy Szczebrzeszyn na koniec roku budżetowego i lata następne ,
- 3) stosownie do treści art. 172 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia powinna być opublikowana przez Gminę w terminie miesiąca od dnia przekazania projektu uchwały budżetowej do tut. Izby, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

**UZASADNIENIE**

W wykonaniu dyspozycji wynikających z obowiązujących przepisów ustawy o samorządzie gminnym (art. 52 ust. 2) oraz ustawy o finansach publicznych (art. 181 ust. 1), organ wykonawczy gminy opracował i przekazał 15 listopada 2007 roku do zaopiniowania tut. Izbie projekt uchwały budżetowej na 2008 rok wraz z objaśnieniami, informacją o stanie mienia komunalnego i prognozą łącznej kwoty długu jednostki na koniec 2008 roku i lata następne. Zgodnie z przyjętą przez tut. Izbę wykładnią przywołanych wyżej, a także zawartych w ustawie o regionalnych izbach obrachunkowych, przepisów prawa, materiały te podlegają odrębnemu opiniowaniu. To znaczy odrębna opinia odnosi się do projektu uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami i informacją o mieniu komunalnym, odrębna zaś dotyczy kwestii określonych w art. 172 ust. 1 pkt. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, tj. możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego (pkt 1) i

prawidłowości dołączonej do projektu uchwały budżetowej prognozy kwoty długu tej jednostki (pkt 2). Niniejsza opinia dotyczy tej ostatnio wymienionej kwestii. Obejmuje ona z kolei, jak wyżej przedstawiono, dwa różne ale wzajemnie ze sobą powiązane zagadnienia. Pierwsze dotyczy możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2008 rok.

W tym zakresie należy stwierdzić, co następuje :

z wymienionego projektu uchwały budżetowej wynika, że planowane wydatki budżetowe przewyższają planowane dochody o kwotę 2.375.832 zł. Źródłem pokrycia tak wskazanego deficytu mają być przychody pochodzące z planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 2.800.000 zł oraz tzw. wolne środki w rozumieniu art. 168 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 400.000 zł. Łącznie jest to nieco więcej aniżeli wskazana wyżej wielkość deficytu, a to z uwagi na konieczność spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowych. Te, tzw. rozchody ustalono w wysokości 824.168 zł. Na obsługę długu przeznaczono 191.000 zł.

Z dołączonej do projektu uchwały budżetowej prognozy łącznej kwoty długu wynika, że na koniec 2007 roku zadłużenie Gminy wyniesie 2.283.992 zł. Porównanie poczynionych ustaleń odnoszących się do istniejącego i planowanego stanu gospodarki budżetowej Gminy z treścią obowiązujących przepisów w zakresie kształtowania się wysokości zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego (art. 169 i art. 170 ustawy o finansach publicznych) prowadzi do końcowo pozytywnej opinii o możliwości sfinansowania przez Gminę Szczebrzeszyn deficytu przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2008 z uwagi na to, że po pierwsze, zaplanowane przychody jako źródło pokrycia deficytu w postaci długoterminowego kredytu i wolnych środków są prawnie dopuszczalne (art. 168 ust. 2 pkt 2 i 6) i po drugie, wskutek zaciągnięcia zobowiązań na pokrycie deficytu nie zostaną przekroczone określone w wymienionych wyżej przepisach art. 169 i art. 170 limity zadłużeniowe.

W zakresie oceny prawidłowości dołączonej do projektu budżetu prognozy kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego (art. 172 ust. 1 pkt 2) należy rozstrzygnąć to, czy odpowiada ona wymogom wynikającym z obowiązujących przepisów prawa. Zgodnie z wymienionym przepisem ustawy o finansach publicznych ocena przedstawionej prognozy powinna koncentrować się na analizie stopnia zapewnienia przestrzegania przepisów tej ustawy określających dopuszczalny poziom zadłużenia danej jednostki samorządu terytorialnego wynikający z już zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Inaczej mówiąc chodzi o ocenę tego czy tak łączna kwota długu (art. 170 ustawy), jak i roczne obciążenia będące konsekwencją tego długu (art. 169), przedstawione w analizowanej prognozie, mieszczą się w wyznaczonych prawem granicach. Oczywiście ustalenia w tym zakresie mogą być poczynione dopiero po wstępnej analizie realności danych (zgodności ze stanem faktycznym) przedstawionych w prognozie.

Odnosząc te uwarunkowania prawne do dokumentu (prognozy) nadesłanego wraz z projektem budżetu na 2008 rok przez Burmistrza Szczebrzeszyna należy stwierdzić, że zasługuje on na pozytywną ocenę. Przede wszystkim nie można zgłosić istotnych zastrzeżeń dotyczących danych liczbowych zawartych w prognozie, a odnoszących się do podstawowych kategorii budżetowych mających bezpośredni wpływ na poziom długu, tj. dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów. Są one określone w racjonalnej wysokości, a za punkt odniesienia (wyjściowy) przyjęto dane wynikające z aktualnie obowiązujących regulacji budżetowych (budżet na 2007 rok). Skoro więc w oparciu o prawidłowo przedstawione

wielkości dotyczące wspomnianych podstawowych kategorii budżetowych, dokonano wyliczeń, z których wynika, że w okresie objętym prognozą (do 2015 roku) nie zostaną przekroczone przez gminę ustawowo określone limity zadłużeniowe, to tym samym dokument ten (prognoza) winien być pozytywnie oceniony.

Z tych względów orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują :

1. Burmistrz Miasta Szczepieszyn,
2. WIAiSz,
3. a/a

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
Jacek Grządka

