

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
w Lublinie  
ZESPÓŁ w ZAMOŚCIE

RIO-Z-0037/9/11/2008

*Pa.*  
*A. Kowalski*

URZĄD MIEJSKI w Szczepleszynie	
data wpływu	2008-03-21
Zamość, 20 marca 2008r.	
Dz. Nr	2054/08

Burmistrz Miasta

**SZCZEPLESZYN**

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Lublinie w sprawie opinii o przedłożonym sprawozdaniu z  
wykonania budżetu gminy za 2007 rok.

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej

*Jacek Grządka*  
**Jacek Grządka**

**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
W LUBLINIE**

**Uchwała Nr 0037/9/11/2008  
z dnia 20 marca 2008 roku.**

Skład orzekający :

Jacek Grządka - przewodniczący  
Teresa Gutowska - członek  
Ewa Gomułka - członek

działając na podstawie art.13 pkt 5 w zw. z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz w oparciu o zarządzenie Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 20 grudnia 2004 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających po rozpoznaniu na posiedzeniu w dniu 20 marca 2008 roku przedłożonego przez Burmistrza Szczebrzeszyna sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2007 rok

**u c h w a l a, c o n a s t ę p u j e :**

pozytywnie opiniuje się sprawozdanie Burmistrza Szczebrzeszyna z wykonania budżetu gminy za rok 2007.

**U Z A S A D N I E N I E**

Burmistrz Szczebrzeszyna w wykonaniu dyspozycji wynikającej z art.199 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku - o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) opracował i przesłał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie roczne sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2007 rok. Działający w Izbie w oparciu o powołane na wstępie zarządzenie Nr 8 Prezesa RIO w Lublinie z dnia 20 grudnia 2004 roku, skład orzekający został upoważniony do wykonywania przypisanych izbie przez art. 13 ustawy o r.i.o. zadań. Opiniowanie sprawozdań organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego (j.s.t.) z wykonania jej budżetu mieści się również w tym zakresie zadań. Wyraźnie przy tym należy podkreślić , iż opiniowanie przez składy orzekające izby, o którym tu mowa, jest częścią uprawnień izby związanych z jej zadaniami kontrolno-nadzorczymi. A zatem Izba realizując powyższe zadania powinna kierować się kryterium legalności, tj. zgodności z prawem oraz zgodności dokumentacji ze stanem faktycznym (art. 5 ust. 1 ustawy o r.i.o.). Inne kryteria, takie jak celowość , rzetelność czy też gospodarność powinny być stosowane bez żadnych formalnych ograniczeń przez organ stanowiący j.s.t. w ramach wykonywania przez niego funkcji kontrolnych nad działalnością jej organu wykonawczego .

Mając na uwadze te wstępnie zarysowane uwarunkowania należało przyjąć, iż oceniane sprawozdanie Burmistrza Szczebrzeszyna zasługuje na pozytywną ocenę. Dane zawarte w tym sprawozdaniu korespondują z danymi wykazanymi w obowiązujących sprawozdaniach budżetowych sporządzonych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 115, poz. 781 ze zm.). Przyjąć zatem należy, iż daje ono wiarygodną podstawę do wypracowania przez organ stanowiący gminy ostatecznej oceny wykonania budżetu za rok ubiegły. Stąd i pozytywna o nim opinia Składu Orzekającego.

Odnosząc się do niektórych kwestii związanych z analizowanymi materiałami na wstępie podkreślić należy ciekawy, zasługujący na aprobatę sposób prezentacji wykonania budżetu zawarty w sprawozdaniu opisowym. Zwiera on, niejako w ujęciu dynamicznym, tak analizę ogólnych danych dotyczących sytuacji finansowej gminy, jak i procesów związanych z wykonywaniem głównych kategorii budżetowych takich jak dochody, wydatki, przychody i rozchody. Są w nim również zamieszczone informacje o tym co działo się w tzw. gospodarce pozabudżetowej, powiązanej z budżetem gminy nieco luźniej (zakłady budżetowe, dochody własne oraz fundusz celowy i instytucje kultury).

A skoro przy tym - jak wyżej stwierdzono – dane zawarte w tym bardziej przystępnym dla przeciętnego odbiorcy sprawozdaniu opisowym, zgodne są ze sprawozdaniami budżetowymi, to tym samym zasadne jest stwierdzenie o stworzeniu wiarygodnych podstaw do wypracowania przez organ stanowiący gminy końcowej oceny wykonania budżetu za rok poprzedni. Jeszcze jedna sprawa warta podkreślenia. To wreszcie dostrzegalna zmiana w wysokości należności gminy. Zmniejszyły się one o przeszło 0,5 mln zł do kwoty 1.969.920,33 zł. Według informacji opisowej jest to efektem podjętych działań w dochodzeniu zaległości podatkowych. Problem jest chyba nieco bardziej złożony i tak jednoznaczna deklaracja na pewno nie oddaje w pełni faktycznych przyczyn tego, korzystnego dla finansów gminy, stanu rzeczy. Z wymagalnych zobowiązań wreszcie znikł zaległy odpis na fundusz socjalny nauczycieli. Dalszą korzystną zmianą jest zmniejszenie o blisko połowę ogólnego zadłużenia gminy, na koniec roku wynosiło ono 2.294.494,88 zł. W ramach nadzoru ogólnego nad pracą podległych Burmistrzowi jednostek organizacyjnych należy zwrócić uwagę kierownikowi zakładu budżetowego (ZGKiM), że dopuszczenie do powstania wymagalnych zobowiązań może rodzić odpowiedzialność z tytułu naruszenia dyscypliny finansów publicznych, o ile następstwem tego stanu rzeczy byłaby konieczność zapłaty odsetek zwłoki czy kar umownych.

W konkluzji należało przyjąć, że mając na uwadze ustawowo określony zakres uprawnień ocennych izby, przedłożone sprawozdanie Burmistrza Szczepieszyna zasługuje na pozytywną ocenę. Do Rady należy natomiast weryfikacja podejmowanych przez organ wykonawczy działań przy realizacji budżetu w aspekcie ich gospodarności, celowości i rzetelności.

Z tych względów orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby za pośrednictwem tut. Zespołu w Zamościu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują :

1. Burmistrz Szczepieszyna,
2. WIAS w/m,
3. a/a

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
Jacek Grządka

