

RIO-Z-0037/11/09

**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W LUBLINIE**

**Uchwała Nr 0037/23/11/2009
z dnia 1 kwietnia 2009 roku.**

Skład orzekający :

Jacek Grządka - przewodniczący
Teresa Gutowska - członek
Ewa Gomułka - członek

działając na podstawie art.13 pkt 5 w zw. z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz w oparciu o zarządzenie Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 20 grudnia 2004 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających po rozpoznaniu na posiedzeniu w dniu 1 kwietnia 2009 roku przedłożonego przez Burmistrza Szczebrzeszyna sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2008 rok

u c h w a ł a , c o n a s t ę p u j e :

pozytywnie opiniuje się sprawozdanie Burmistrza Szczebrzeszyna z wykonania budżetu gminy za rok 2008.

U Z A S A D N I E N I E

Burmistrz Szczebrzeszyna w wykonaniu dyspozycji wynikającej z art.199 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku - o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) opracował i przesłał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie roczne sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2008 rok. Działający w Izbie w oparciu o powołane na wstępie zarządzenie Nr 8 Prezesa RIO w Lublinie z dnia 20 grudnia 2004 roku, skład orzekający został upoważniony do wykonywania przypisanych izbie przez art. 13 ustawy o r.i.o. zadań. Opiniowanie sprawozdań organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego (j.s.t.) z wykonania jej budżetu mieści się również w tym zakresie zadań. Wyraźnie przy tym należy podkreślić , iż opiniowanie przez składy orzekające izby, o którym tu mowa, jest częścią uprawnień izby związanych z jej zadaniami kontrolno-nadzorczymi. A zatem Izba realizując powyższe zadania powinna kierować się kryterium legalności, tj. zgodności z prawem oraz zgodności dokumentacji ze stanem faktycznym (art. 5 ust. 1 ustawy o r.i.o.). Inne kryteria, takie jak celowość , rzetelność czy też gospodarność powinny być stosowane bez żadnych formalnych ograniczeń przez organ stanowiący j.s.t. w ramach wykonywania przez niego funkcji kontrolnych nad działalnością jej organu wykonawczego .

Mając na uwadze te wstępnie zarysowane uwarunkowania należało przyjąć, iż oceniane sprawozdanie Burmistrza Szczebrzeszyna zasługuje na pozytywną ocenę. Dane zawarte w tym sprawozdaniu korespondują z danymi wykazanymi w obowiązujących sprawozdaniach budżetowych sporządzonych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 115, poz. 781 ze zm.). Przyjąć zatem należy, iż daje ono wiarygodną podstawę do

wypracowania przez organ stanowiący gminy ostatecznej oceny wykonania budżetu za rok ubiegły. Stąd i pozytywna o nim opinia Składu Orzekającego.

Z analizy przedłożonych sprawozdań wynika, że pomyślnie przebiegała realizacja założeń budżetowych. W zbliżonych do zakładanych planem wielkościach wykonano tak dochody (100,95%), jak i wydatki budżetowe (96,06%), ale również przychody zwrotne (kredyty) i rozchody (spłaty zobowiązań). Nieco niższe wykonanie wydatków odnosi się głównie do tych o bieżącym charakterze, gdyż inwestycyjne (majątkowe) wykonano, od strony finansowej, niemal w zakładanych wielkościach. Ten stan w zakresie wydatków bieżących wpłynął na ograniczenie przeszło o połowę zakładanego pierwotnie w kwocie 2.270.973,21 zł deficytu budżetowego. Faktycznie wyniósł on na koniec roku 1.100.160,99 zł. W analizowanym okresie gmina, zgodnie z ustaleniami budżetowymi, zaciągnęła nowe kredyty w kwocie 800.000 zł, a jednocześnie spłaciła raty od uprzednio zaciągniętych w wysokości 824.168 zł. Ten stan rzeczy wpłynął na niewielkie zmniejszenie zadłużenia jednostki ; na koniec roku wyniosło ono 2.260.615,69 zł i mieściło się w prawem wyznaczonych granicach. Z zakresu dochodów budżetowych nadal na wysokim poziomie kształtuje się wielkość zaległości podatkowych ; pewnym pozytywnym tendencjom zaobserwowanym w podatku rolnym od ludności (zmniejszenie zaległości) towarzyszą inne, negatywne, w podatku od nieruchomości od osób prawnych. Burmistrz, korzystając z przyznaných mu jako organowi podatkowemu uprawnień, umorzył podatnikom w omawianym okresie zaległości podatkowe w wysokości 171.203,68 zł, głównie w podatku od nieruchomości. Na rachunkach bankowych na koniec roku gmina zgromadziła środki finansowe w kwocie 1.969.929,21 zł, z czego 481.859 zł stanowiły przekazane z budżetu państwa środki na poczet dochodów roku bieżącego. Sprawozdanie opisowe zawiera dane o sytuacji finansowej w gminnych jednostkach organizacyjnych jedynie luźno powiązanych z budżetem gminy (zakłady budżetowe czy instytucje kultury), bądź też o zadaniach gminy realizowanych przy pomocy funduszu celowego (GFOŚiGW) oraz w ramach tzw. rachunków do dochodów własnych utworzonych przez organ stanowiący przy niektórych jednostkach budżetowych, głównie oświatowych.

W konkluzji należało przyjąć, że mając na uwadze ustawowo określony zakres uprawnień ocennych izby, przedłożone sprawozdanie Burmistrza Szczebrzeszyna zasługuje na pozytywną ocenę. Do Rady należy natomiast weryfikacja podejmowanych przez organ wykonawczy działań przy realizacji budżetu w aspekcie ich gospodarności, celowości i rzetelności.

Z tych względów orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby za pośrednictwem tut. Zespołu w Zamościu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują :

1. Burmistrz Szczebrzeszyna,
2. WIAS w/m,
3. a/a

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Jacek Grządka

