

Regionalna Izba Obrachunkowa w Lublinie
Uchwała Nr RIO-Z-0031/18/13
z dnia 16 maja 2013 roku.

Skład Orzekający:

Dariusz Kołodziej – przewodniczący
Teresa Gutowska – członek
Ewa Gomułka – członek

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w związku z art. 85 pkt 3 i art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) oraz w oparciu o zarządzenie Nr 22/11 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 1 września 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających Regionalnej Izby Regionalnej w Lublinie

postanawia, co następuje:

pozytywnie opiniuje się możliwość spłaty przez Gminę Szczebrzeszyn kredytu długoterminowego w wysokości 1.500.000,- (jeden milion pięćset tysięcy) złotych, przeznaczonego na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

UZASADNIENIE

Burmistrz Szczebrzeszyna zwrócił się z wnioskiem o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty przez Gminę wyżej wymienionego kredytu. Z uchwały Nr XXXI/220/2013 Rady Miejskiej w Szczebrzeszynie z dnia 25 kwietnia 2013 r. wynika, że kredyt zostanie zaciągnięty na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów. Kredyt ma zostać spłacony w latach 2014 – 2019 z dochodów własnych gminy.

Ze sprawozdania budżetowego Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych wymienionych w ustawie o finansach publicznych wynika, że zadłużenie Gminy na dzień 31. 03. 2013 r. wynosi 2.974.241,73 zł. W budżecie 2013 roku założono przychody w kwocie 1.754.772,98 zł, z czego 254.772,98 zł stanowią wolne środki w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, nie mające wpływu na wysokość zadłużenia. Na spłatę uprzednio zaciągniętych kredytów i wykup papierów wartościowych w budżecie roku 2013 zabezpieczono kwotę 750.000,00 zł. Na obsługę zadłużenia zaplanowano kwotę 190.000,00 zł. Dochody budżetowe roku 2013 planowane są w wysokości 26.486.314,01 zł, wydatki zaś to 27.491.086,99 zł. Gmina nie udzielała i nie planuje udzielać poręczeń.

Skład Orzekający zważył, co następuje:

Stosownie do treści art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w przypadku ubiegania się przez jednostkę samorządu terytorialnego o udzielenie kredytu lub pożyczki, a także w przypadku zamiaru

emisji przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, organ wykonawczy tej jednostki jest obowiązany uzyskać opinię regionalnej izby obrachunkowej o możliwości spłaty kredytu lub pożyczki, a także wykupu papierów wartościowych.

Z treści przepisów przejściowych zawartych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241 ze zm.) wynika, że w okresie do końca 2013 roku w dalszym ciągu obowiązują przepisy art. 169-171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) określające dopuszczalne limity zadłużania się oraz wielkość maksymalnych rocznych obciążeń z tego tytułu. Zgodnie z treścią art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych z 2005 r. łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym:

1. spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt. 2 i 3 wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 2,
2. wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na cele określone w art. 82 ust. 1 pkt. 2 i 3 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 82 ust. 1,
3. potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń oraz gwarancji

- nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Z kolei przepis art. 170 ust. 1 i 2 ustawy stanowi, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekraczać 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, a w trakcie roku budżetowego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekroczyć 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów w tej jednostce.

Wymienionych wyżej ograniczeń nie stosuje się jednak do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku ze środkami określonymi w umowie zawartej z podmiotem dysponującym funduszami strukturalnymi lub Funduszem Spójności Unii Europejskiej (art. 169 ust. 3 pkt 1 i art. 170 ust.3) co oznacza, że do ustalenia poziomu zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, jak i wysokości rocznych spłat z tytułu zaciągniętych zobowiązań zwrotnych, nie podlegają skutki finansowe tych kredytów, pożyczek czy też emisji papierów wartościowych.

W niniejszej sprawie relacje, o których mowa w powołanych przepisach prawa nie zostaną przekroczone. Relacja, o której mowa w art. 170 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na koniec 2013 roku planowana jest w wysokości 15,25 %. Drugi wskaźnik, wynikający z art. 169 ust. 1, w 2013 roku planowany jest na poziomie 3,55 %.

Należy wskazać, że od 2014 roku do wyznaczania dopuszczalnego poziomu zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego zastosowanie znajdą regulacje zawarte w ustawie o finansach publicznych z 2009 r., polegające na zachowaniu relacji, o której mowa w art. 243 tej ustawy. Relacja ta spełniona jest wówczas, gdy stosunek zaplanowanych w poszczególnych latach kwot wykupu obligacji, spłat rat kredytów i pożyczek (po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych) wraz z odsetkami od nich, do planowanych w każdym roku dochodów ogółem nie przekracza maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty (tj. średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu). Z zaplanowanych w prognozie kwoty długu danych wynika, że w latach 2014 - 2019 wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami do planowanych w tych latach dochodów wyniesie: 3,29%, 3,31%, 2,75%, 2,61%, 2,47%, 1,36%, natomiast maksymalny

dopuszczalny dla Gminy Szczebrzeszyn wskaźnik spłaty wyniesie w poszczególnych latach odpowiednio: 7,10%, 8,20%, 8,65%, 10,11%, 9,89%, 9,76%. Ze wskazanych wyżej danych wynika, że wymagana w latach 2014 -2019 relacja zostanie zachowana.

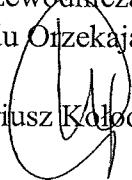
Powyższe oznacza, że w aktualnym stanie prawnym i faktycznym Gmina może spłacać wnioskowany kredyt.

Z tych względów orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby za pośrednictwem tut. Zespołu w Zamościu w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Dariusz Kołodziej



Otrzymują:

1. Burmistrz Szczebrzeszyna,
2. a/a.